

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.477 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_041

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **13** del mese di **maggio**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

A) Deliberazione di Giunta Comunale n. 154 del 17/04/2026: Variazione al bilancio 2026/2028, di competenza e di cassa per l'annualità 2026, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, per l'utilizzo di quote di avanzo vincolato provenienti da esercizi precedenti ai sensi dell'art.187, comma 3 del TUEL, per € 177.313,76, necessarie per garantire la continuità del servizio di Accoglienza a Bassa Soglia presso il Centro di Prima Accoglienza per le persone senza dimora del Comune di Napoli e la continuità dell'adesione dell'Amministrazione alla Federazione Italiana Organismi per le Persone Senza Dimora.

B) Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CIENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Presente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Assente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Presente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Presente

Convocazione: Pg/ 535084 del 11/05/2026

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **477** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_041

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Segretario: Tiziana Bianco

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Deliberazione di Giunta Comunale n. 154 del 17/04/2026**, avente ad oggetto: "Variazione al bilancio 2026/2028, di competenza e di cassa per l'annualità 2026, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 4, e art. 175, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, per l'utilizzo di quote di avanzo vincolato provenienti da esercizi precedenti ai sensi dell'art. 187, comma 3 del TUEL, per € 177.313,76, necessarie per garantire la continuità del servizio di Accoglienza a Bassa Soglia presso il Centro di Prima Accoglienza per le persone senza dimora del Comune di Napoli e la continuità dell'adesione dell'Amministrazione alla Federazione Italiana Organismi per le Persone Senza Dimora".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno.

Con la proposta in esame si intende approvare, con i poteri del Consiglio, una variazione al Bilancio di Previsione 2026/2028-annualità 2026 - per l'importo complessivo di € 177.313,76, mediante applicazione in bilancio di quote di avanzo vincolato di amministrazione, per garantire la continuità del servizio di Accoglienza a Bassa Soglia presso il Centro di Prima Accoglienza per le persone senza dimora, nonché la continuità dell'adesione dell'Amministrazione alla Federazione Italiana Organismi per le Persone Senza Dimora mediante pagamento della quota associativa.

Nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.477 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_041

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Dalla parte narrativa emerge che, ai fini del raggiungimento dell'obiettivo di promuovere un contesto urbano accogliente ed inclusivo, in grado di garantire un livello minimo di dignità umana e di condizioni di vita socialmente accettabili alle persone in situazione di povertà, con particolare attenzione alle persone senza dimora, "il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà garantendo una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare)".

Il CPA è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza, permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale.

Nello specifico, la dirigenza rappresenta che, a fronte di un progressivo aumento del numero di persone che presentano la necessità di accedere a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale, il Centro di Prima Accoglienza - primo Dormitorio pubblico del Comune di Napoli "necessita di una costante attività di manutenzione ordinaria e straordinaria e dell'acquisto frequente di beni durevoli per far fronte all'usura e garantire condizioni di accoglienza confortevoli e dignitose".

Pertanto, si rende necessario procedere alla variazione di bilancio mediante applicazione dell'avanzo vincolato risalente agli esercizi passati, "per provvedere all'acquisto di beni durevoli al fine di realizzare le attività sopra menzionate". Sotto altro profilo, ma sempre nell'ottica di migliorare gli interventi resi necessari per il contrasto alla grave emarginazione adulta, e in una prospettiva di continuità con la deliberazione di Giunta comunale n. 109/2019, che ha approvato l'adesione dell'Ente alla Federazione Italiana Organismi per le persone senza dimora (FIO.PSD), si rende necessario procedere alla variazione di bilancio in analisi al fine di provvedere al pagamento della quota associativa per le annualità 2025 e 2026. Esprimo parere favorevole".

Il **Cons. Migliaccio** chiede di mettere a verbale: "la Deliberazione di Giunta Comunale n. 154 si inserisce nell'ambito delle politiche sociali del Comune di Napoli, confermando l'impegno dell'Amministrazione nel garantire servizi essenziali alle persone senza dimora. In particolare, il provvedimento prevede una variazione di bilanciopari a circa 177 mila euro finalizzata a

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.477 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_041

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

garantire la continuità del servizio di accoglienza a bassa soglia presso il Centro di Prima Accoglienza, oltre al mantenimento della partecipazione alla rete nazionale FIO.PSD. Si tratta di una misura rilevante sotto il profilo sociale, in quanto rafforza interventi destinati a una fascia fragile della popolazione e risponde all'aumento dei bisogni primari legati alla marginalità estrema, contribuendo a sostenere percorsi di inclusione e dignità sociale. Esprimo parere favorevole”.

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: “quando affrontiamo il tema delle persone senza dimora, la priorità resta dare risposte concrete. Garantire il supporto a chi si trova in condizioni di estrema fragilità è un dovere che appartiene a tutta l'Amministrazione. Proprio per l'importanza della materia, però, è necessario esaminare gli atti con attenzione. È senza dubbio positivo sbloccare queste risorse per il Centro di via De Balsiis, ma si tratta di fondi vincolati fermi da diversi anni, in alcuni casi dal 2018. Considerato l'aumento dei bisogni in città, un impiego più tempestivo avrebbe permesso di intervenire molto prima sulle necessità della struttura. Sarebbe utile approfondire quali complessità procedurali abbiano dilatato i tempi, così da individuare insieme soluzioni per velocizzare gli iter futuri. C'è poi l'aspetto richiamato dai Revisori. Sebbene l'organo di controllo abbia espresso conclusioni favorevoli, ha comunque segnalato la mancanza della relazione documentata del dirigente. Quando si utilizzano i poteri sostitutivi del Consiglio, la massima precisione documentale è una garanzia fondamentale per la regolarità dell'atto. Siamo di fronte a un provvedimento che risponde a esigenze importanti per Napoli. Tuttavia, essendoci ancora questi aspetti di natura gestionale e burocratica da ponderare, ritengo opportuno approfondire l'intera documentazione nel prosieguo dei lavori, rimandando ogni valutazione di merito alla discussione finale in aula”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “la delibera 154 richiama una responsabilità politica fondamentale che riguarda la protezione degli ultimi e il contrasto all'emarginazione estrema. Garantire la continuità del servizio di accoglienza a bassa soglia e l'adesione alla Federazione Italiana per le persone senza dimora è un atto necessario per una città che non vuole lasciare indietro nessuno, ma proprio per la delicatezza del tema mantengo una necessaria prudenza politica. Ritengo che questo stanziamento di circa 177.000 euro dall'avanzo vincolato, pur essendo un passaggio tecnico doveroso, debba tradursi in una gestione dei servizi capace di offrire percorsi di reale fuoriuscita dalla marginalità e non solo risposte emergenziali. È una sfida di dignità umana che richiede vigilanza costante

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N.477 DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_041

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

sull'efficacia degli interventi, motivo per cui rinvio ogni valutazione complessiva alla discussione in Consiglio, dove definirò la mia posizione”.

Il **Cons. Colella** chiede di mettere a verbale: “Le risorse in oggetto sono destinate a due pilastri fondamentali delle politiche sociali del Comune di Napoli:

* Continuità del Servizio di Accoglienza a Bassa Soglia: la quota maggiore del finanziamento assicura il proseguimento delle attività presso il Centro di Prima Accoglienza per persone senza dimora. Interrompere questo servizio significherebbe privare i cittadini più fragili di un presidio essenziale di dignità e sicurezza.

* Adesione alla fio.PSD: viene garantita la quota di adesione alla Federazione Italiana Organismi per le Persone Senza Dimora. Questo non è un mero atto formale, ma la conferma dell'inserimento del nostro Comune in una rete nazionale di scambio di buone pratiche e monitoraggio dei fenomeni di marginalità estrema.

L'urgenza della deliberazione risiede nella natura stessa dei servizi finanziati: il welfare non può subire soluzioni di continuità. L'utilizzo dell'avanzo vincolato appare tecnicamente corretto e coerente con la destinazione originaria dei fondi. Si auspica, pertanto, un parere favorevole da parte della Commissione per procedere alla successiva ratifica in aula, garantendo così la copertura finanziaria necessaria a mantenere attivi i presidi di solidarietà urbana per l'annualità 2026. Esprimo parere favorevole”.

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “La deliberazione di Giunta Comunale n. 154 del 17 aprile 2026 dispone una variazione al bilancio di previsione 2026/2028 - esercizio 2026, con i poteri del Consiglio Comunale, per l'utilizzo di quote di avanzo vincolato provenienti da esercizi precedenti, per un importo complessivo di € 177.313,76. Le risorse sono destinate a garantire la continuità del servizio di accoglienza a bassa soglia presso il Centro di Prima Accoglienza per persone senza dimora del Comune di Napoli, attraverso l'acquisto di beni durevoli necessari al funzionamento della struttura, nonché al pagamento delle quote associative per le annualità 2025 e 2026 relative all'adesione dell'Ente alla Federazione Italiana Organismi per le Persone Senza Dimora (FIO.PSD). L'atto è motivato dall'urgenza di assicurare livelli essenziali di assistenza a favore delle fasce più fragili della popolazione ed è corredato dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, nonché del parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti. Per tali ragioni esprimo il mio apprezzamento per il provvedimento sottoposto all'esame della Commissione, che conferma l'impegno dell'Amministrazione nel tutelare i diritti fondamentali e nel rafforzare le politiche di contrasto alla grave emarginazione adulta,

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **477** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_041

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

assumendo fino in fondo la responsabilità pubblica verso le fasce più fragili della cittadinanza”.

Il **Cons. Longobardi** chiede di mettere a verbale: “ mi riservo di esprimere parere in Consiglio”.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “la proposta di delibera prevede una variazione al Bilancio di Previsione 2026/2028, annualità 2026, mediante applicazione di avanzo vincolato per complessivi € 177.313,76, finalizzata a garantire la continuità del servizio di Accoglienza a Bassa Soglia presso il Centro di Prima Accoglienza per persone senza dimora e il mantenimento dell’adesione del Comune alla FIO.PSD. L’intervento si rende necessario per assicurare servizi essenziali di contrasto alla grave emarginazione adulta, attraverso il potenziamento delle condizioni di accoglienza, la manutenzione della struttura e l’acquisto di beni durevoli indispensabili al funzionamento del servizio”.

Il Presidente e i Commissari intervenuti, esaminata la delibera e la relativa documentazione, **a maggioranza esprimono parere favorevole.**

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all’ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l’elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco *

Il Presidente
Massimo Cilenti*

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull’originale del presente atto ai sensi dell’art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).